



Międzygminny  
Związek Celowy  
z siedzibą we Włodawie

# Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie

Adres korespondencyjny: ul. Żołnierzy WiN 22 • 22-200 Włodawa (II piętro)  
tel. 82 572 58 56 • e-mail: sekretariat@mzcwłodawa.pl • www.mzcwłodawa.pl

REGON 060012278 • NIP 565 144 78 22

Bank Zachodni WBK SA 60 1500 1373 1213 70040541 0000

---

## **ANALIZA** STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI w Międzygminnym Związku Celowym z siedzibą we Włodawie **za rok 2018**

Opracował:

**Józef Steć** – Przewodniczący Zarządu

**Włodawa, kwiecień 2019 r.**

## Spis treści

Spis ilustracji .....	2
Podstawa prawna opracowania .....	3
Cel opracowania .....	3
Wykaz aktów prawnych regulujących zasady systemu .....	3
Źródło danych .....	4
Charakterystyka Międzygminnego Związku Celowego .....	4
Ilość odebranych odpadów w 2018 r. ....	6
Szacunkowa ilość nieruchomości objętych systemem .....	7
Zbiorcze zestawienie nieruchomości z informacją o mieszkańcach.....	8
Informacja dot. nieruchomości niezamieszkałych .....	8
Koszty funkcjonowania systemu .....	9
Zagospodarowanie odpadów komunalnych.....	9
Potrzeby inwestycyjne .....	9
Analiza aktualnej sytuacji prawnej i ekonomicznej dot. rynku odpadów i funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.....	10

## Spis ilustracji

Rysunek 1. Mapa terenu związku .....	5
Rysunek 2. Zestawienie odebranych odpadów wg pojemności [m <sup>3</sup> ].....	6
Rysunek 3 Zestawienie odebranych odpadów wg masy [Mg] .....	7

## **Podstawa prawna opracowania**

Analizę opracowano na podstawie Art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 1454)

## **Cel opracowania**

Celem analizy jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych związku międzygminnego w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza obejmuje w szczególności:

- liczbę mieszkańców,
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.
- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,

## **Wykaz aktów prawnych regulujących zasady systemu**

Analizę sporządzono w oparciu o obowiązujące akty prawa oraz dokumenty strategiczne i planistyczne tj.:

- Ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) u.c.p.g.;
- Ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 992 z późn.zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2167);

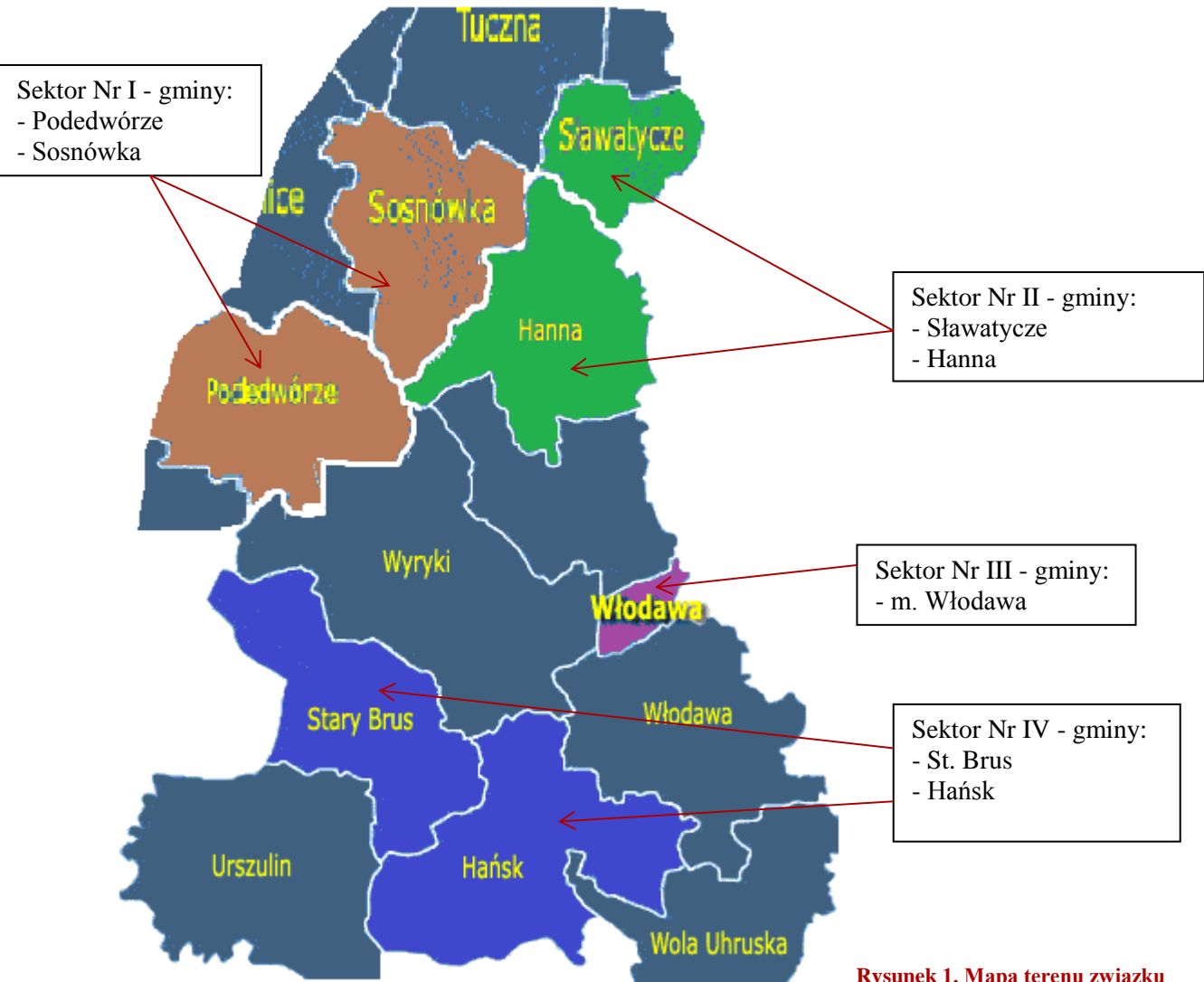
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U. z 2017 r. poz. 2412);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz.U. z 2013 r. poz. 122).
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P. z 2016 r. poz. 784);
- Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami, przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Lubelskiego Nr XXIV/349/2016 z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie Uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022, (WPGO);
- Politykę Ekologiczną Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016 przyjętą uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501).
- Strategię „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 r.” przyjętą uchwałą nr 58 Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2014 r. (M.P. 2014, poz. 469)

## Źródło danych

Analizę sporządzono na podstawie danych zawartych w półrocznych sprawozdaniach podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości dostarczanych do Biura Związku oraz danych o przyjęciu i przetworzeniu odpadów w instalacji regionalnej (ZZO MZC Sp. z o.o. we Włodawie), na podstawie których Związek sporządza *Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi*. Ponadto dane prezentowane w niniejszym dokumencie pozyskane zostały z Głównego Urzędu Statystycznego oraz stanowią opracowanie własne na podstawie pozyskiwanych przez Biuro Związku informacji od mieszkańców, np. ze składanych deklaracji.

## Charakterystyka Międzygminnego Związku Celowego

Międzygminny Związek celowy z siedzibą we Włodawie powstał w inicjatywy Burmistrza Miasta Włodawy w 2004 roku a w jego skład weszło wówczas 9 gmin z terenu powiatu włodawskiego, bialskiego i parczewskiego. Ostateczny skład związku ukształtował się w 2012 roku, kiedy to po kilku wystąpieniach, ale i wstąpieniach, pozostało w nim 7 gmin położonych na terenie tychże powiatów. Od tego czasu związek tworzą gminy: m. Włodawa, Hanna, Hańsk, Podedwórze, Sławatycze, Sosnówka i st. Brus. Na terenie związku zamieszkuje ok. 29 tys. osób z czego blisko połowa (ok. 47,5%) na terenie miasta Włodawy. Teren związku to obszary typowo rolnicze nisko zurbanizowane.



Rysunek 1. Mapa terenu związku

## Ilość odebranych odpadów w 2018 r.

Rysunek 2. Zestawienie odebranych odpadów wg pojemności [m<sup>3</sup>] - rok 2018

m-c	Sektor I						Sektor II						Sektor III			Sektor IV					
	gm. Podedwórze			gm. Sosnówka			gm. Hanna			gm. Sławatycze			m. Włodawa			gm. Hańsk			gm. St. Brus		
	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane
I.	76,62	17,63	53,4	79,70	24	3,5	105,23	29,42	3,74	143,99	47,41	16,94	907,70	919,14	413,60	129,13	45,43	7,16	34,98	13,05	0
II.	123,95	27,7	0,6	64,35	78,92	1,2	108,80	32,67	5,23	124,87	49,15	10,14	763,4	681,65	301,14	250,95	61,70	10,08	90,14	30,01	1,87
III.	89,60	26	53,9	134,00	227,60	2	151,64	29,37	15,91	160,91	62,04	14,55	961,35	861,87	375,76	224,98	37,37	7,85	108,84	37,47	0,44
IV.	135,50	31,60	11	203,22	28,27	3,88	164,68	36,96	8,47	188,03	51,64	17,96	1023,8	918,70	387,69	274,98	74,93	29,88	122,45	107,71	1,62
V.	151,70	23,15	7,23	233,68	19,45	10	234,92	53,73	18,55	238,80	49,06	25,49	1112,1	827,13	442,70	407,25	85,62	24,18	195,8	42,88	9,89
VI.	156,40	22,30	4,9	222,80	15,60	2,29	255,39	41,68	15,57	259,59	39,46	21,72	1093,8	771,12	365,91	340,19	45,72	20,79	144,96	21,26	8,89
VII.	155	30,70	12,40	217,21	13,04	7,36	231,30	35,50	12,38	290,51	38,82	24,48	1045,7	849,71	526,89	336,03	64,70	25	176,35	31,96	1,07
VIII.	167,50	25,50	14,20	252,20	30,93	14,30	241,15	34,30	31,71	272,20	34,73	43,76	825,72	807,89	540,60	371,47	79,48	66,58	176,03	32,74	16,94
IX.	162,60	31,40	15,50	210,30	23,55	13,43	257,56	53,86	35,38	246,69	44,19	73,84	2095,4	903,04	481,04	300,90	91,18	97,97	193,78	37,11	21,95
X.	124,60	21,31	38,05	195,46	24,11	8,66	219,34	50	56,44	204,29	65,92	67,44	1029,2	978,74	502,32	293,31	93,90	101,02	132,54	62,29	12,33
XI.	150,52	28,60	16,41	209,02	63,50	22,18	236,86	38,12	39,97	204,29	79,93	70,82	1082,7	988,70	477,58	294,28	74,01	114,63	168,90	41,53	13,02
XII.	121,53	30,14	10,33	97,88	12,65	11,78	204,91	45,92	21,93	173,77	48,98	50,70	926,35	727,07	394,54	255,13	103,40	74,36	140,46	31,65	21,12
razem	1615,5	316,03	237,92	2119,8	561,62	100,58	2411,7	481,53	265,28	2507,9	611,33	437,8	12867,6	10234,8	5209,7	3478,6	857,44	579,5	1685,2	489,66	109,14
	2169,47			2782,02			3158,59			3557,11			28312,2			4915,54			2284,03		
	4951,49						6715,7						28312,2			7199,57					
	47178,96																				
Odebrane odpady: wielkogabarytowe, zielone i popioły		1169,86																			
Odpady dostarczone samodzielnie przez mieszkańców do RIPOK i PSZOK		404,44																			
Ogółem		48753,26																			

**Rysunek 3 Zestawienie odebranych odpadów wg masy [Mg] – rok 2018**

m-c	Sektor I						Sektor II						Sektor III			Sektor IV					
	gm. Podedwórze			gm. Sosnówka			gm. Hanna			gm. Sławatycze			m. Włodawa			gm. Hańsk			gm. St. Brus		
	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane
I.	4,92	9,08	-	7,89	9,11	-	10,73	13,55	-	11,43	11,82	0,44	59,38	151,52	53,82	14,62	18,1	1,08	6,8	8,26	-
II.	5,68	4,92	-	7,28	7,3	-	11,8	11,84	-	8,64	9,52	0,12	50,02	116,92	49,66	13,03	17,52	0,82	6,01	7,98	-
III.	4,7	8,12	-	8,74	5,74	-	9,63	10,2	0,6	9,95	10,74	-	57,67	123,94	64,88	12,47	15,58	1,98	6,97	6,16	-
IV.	9,7	8,61	-	6,95	5,72	-	13,46	10,74	-	12,68	13,85	0,6	73,08	147,88	61,88	16,22	16,02	3,12	7,8	7,48	-
V.	8,98	6,42	-	14,02	6,68	0,64	16,74	13,7	1,02	14,68	16,02	0,3	69,96	143,43	72,51	25,97	22,38	1,1	12,57	8,12	1,84
VI.	8,88	6,88	-	12,5	5,42	-	13,96	11,8	-	14,52	13,8	0,6	66,047	141,95	67,04	17,87	15,2	1,04	9,79	5,62	-
VII.	10,18	8,42	-	19,13	5,96	3,32	15,79	11,84	0,1	16,21	14,54	1,38	73,24	173,03	87,3	18,01	18,66	1,74	11,62	7,1	-
VIII.	8,66	8,4	-	13,34	8,02	-	15,44	8,22	7,06	18,3	16,94	0,5	69,38	186,04	105,46	22,7	24,28	1,38	12,24	8,34	0,92
IX.	7,76	8,24	-	5,89	5,6	-	15,35	14,06	-	16,04	14,72	0,6	65,58	173,76	87,28	17,85	19,26	1,18	10,93	8,86	-
X.	7,52	9,12	1,2	15,11	10,97	-	14,7	14,1	2,38	13,1	18,58	1,72	64,33	182,12	103,34	18,04	22,5	3,04	6,68	12,44	-
XI.	9,1	8,84	-	7,79	6,46	-	15,4	14,4	0,2	13,63	22,1	1,9	64,64	192,48	74,2	21,42	22,98	1,74	10,24	9,16	-
XII.	6,28	8,5	-	4,95	3,78	0,76	11,66	11,62	-	10,11	18,6	0,86	65,94	136,54	77,08	14,87	18,8	1,2	10,03	7,42	0,3
razem	92,36	95,55	1,2	123,59	80,76	4,72	164,66	146,07	11,36	159,29	181,23	9,02	779,267	1869,61	904,45	213,07	231,28	19,42	111,68	96,94	3,06
	189,11			209,07			322,09			349,54			3553,327			463,77			211,68		
	398,18						671,63						3553,327			675,45					
	5298,587																				
Odebrane odpady: wielkogabarytowe, zielone i popioły												292,466									
Odpady dostarczone samodzielnie przez mieszkańców do RIPOK i PSZOK												101,110									
<b>Ogółem</b>												<b>5 692,163</b>									

## Szacunkowa ilość nieruchomości objętych systemem

Teren		Ilość nieruchomości				
		Ogółem	Zamieszkałe		Niezamieszkałe	Mieszane
Sektor	Gminy		Jednorodzinne	Wielolokowe		
<b>I</b>	Podedwórze i Sosnówka	1237	1191	0	40	6
<b>II</b>	Hanna i Sławatycze	1595	1498	0	80	17
<b>III</b>	m. Włodawa	1880	1467	115	223	75
<b>IV</b>	Hańsk i St. Brus	1542	1457	12	63	10
<b>Razem</b>		<b>6254</b>	<b>5613</b>	<b>127</b>	<b>406</b>	<b>108</b>

## Zbiorcze zestawienie nieruchomości z informacją o mieszkańcach

Łączna ilość nieruchomości : **8 199**

Łączna ilość osób zameldowanych : **25 740**

Łączna ilość osób wg deklaracji : **21 929**

Ilość osób z zadeklarowaną selektywną zbiórką odpadów : **20 872**

Statystyka pod względem danych nieruchomości	Ilość
<b>Nieruchomości – wszystkie</b>	<b>8199</b>
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne (bez podziału)	<b>6256</b>
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne, zamieszkałe	<b>5742</b>
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne, niezamieszkałe	<b>406</b>
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne, zamieszkałe i niezamieszkałe (mieszane)	<b>108</b>
Nieruchomości – niewytwarzające odpadów komunalnych	<b>1738</b>
Nieruchomości – bez określonej kwalifikacji (brak danych)	<b>205</b>
Nieruchomości bez nadanego numeru policyjnego – działki	<b>17</b>
Nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób zamieszkałych: ilość nieruchomości z przypisaną	<b>6</b>
Nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób zamieszkałych: ilość zadeklarowanych osób	<b>14</b>
Nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób zameldowanych: ilość nieruchomości z przypisaną	<b>5252</b>
Nieruchomości z przydzieloną informacją o sektorze	<b>7971</b>
Statystyka pod względem właścicieli nieruchomości	Ilość
Właściciele nieruchomości zewidencjonowani w wykazie właścicieli	<b>7884</b>
Właściciele nieruchomości zewidencjonowani w wykazie właścicieli – osoba fizyczna	<b>7807</b>
Właściciele nieruchomości zewidencjonowani w wykazie właścicieli – osoba prawna	<b>77</b>
Właściciele nieprzypisani do nieruchomości	<b>186</b>
Statystyka pod względem umów	Ilość
Nieruchomości realizujące selektywną zbiórką odpadów w ramach umowy	<b>0</b>
Nieruchomości posiadające aktywne umowy na odbiór odpadów komunalnych	<b>0</b>
Nieruchomości posiadające aktywne umowy na odbiór nieczystości ciekłych	<b>0</b>
Właściciele posiadający aktywne umowy na odbiór odpadów komunalnych	<b>0</b>
Właściciele posiadający aktywne umowy na odbiór nieczystości ciekłych	<b>0</b>
Statystyka pod względem urządzeń wodno-kanalizacyjnych	Ilość
Nieruchomości posiadające przypisany zbiornik bezodpływowy	<b>0</b>
Nieruchomości posiadające przypisaną przydomową oczyszczalnię ścieków	<b>0</b>
Nieruchomości posiadające przypisane inne urządzenie bezodpływowe	<b>0</b>
Nieruchomości podłączone do kanalizacji	<b>0</b>
Nieruchomości z dwoma (lub więcej) urządzeniami wodno-kanalizacyjnymi	<b>0</b>
Statystyka pod względem Przedsiębiorców	Ilość
Przedsiębiorcy działający na podstawie zezwoleń – odpady komunalne	<b>0</b>
Przedsiębiorcy działający na podstawie zezwoleń – nieczystości ciekłe	<b>0</b>
Przedsiębiorcy wpisani do rejestru działalności regulowanej (aktywni)	<b>6</b>
Przedsiębiorcy wykreśleni z rejestru na podstawie decyzji administracyjnej	<b>0</b>

## Informacja dot. nieruchomości niezamieszkałych

Uchwałą Nr XV/40/13 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie (Dz.Urz.Wojew.Lubel. z 2013 r. poz. 1220) związek postanowił o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stąd właściciele nieruchomości nie byli zobowiązani do zawierania umów na odbiór odpadów komunalnych, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w związku z tym zarząd związku nie podejmował działań, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy.



## Koszty funkcjonowania systemu

1. Wydatki na odbiór, transport, zagospodarowanie i zarządzanie systemem gospodarki odpadami komunalnymi – 3 635 779,73 zł
2. Dochody z tytułu opłaty – 4 391 909,32 zł
3. Różnica + 756 129,59 zł z przeznaczeniem na:
  - a) Pokrycie deficytu z lat ubiegłych
  - b) Pokrycie zwiększonych bieżących kosztów zagospodarowania odpadów. Koszty przetwarzania odpadów (pozostałości z sortowania) w instalacjach zewnętrznych oraz koszty składowania notują ciągły wzrost. W 2019 roku przewiduje się wzrost odpowiednio o 50 i 90% w stosunku do roku 2018.
  - c) Pokrycie należności spornych.

## Zagospodarowanie odpadów komunalnych

### **Odbiór i transport.**

Wszystkie odpady komunalne odbierane z nieruchomości objętych systemem były transportowane przez podmiot uprawniony, wyłoniony w drodze przetargu, do instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania wyznaczonej przez WPGO. W 2018 r. usługę transportu we wszystkich sektorach (I, II, III i IV) świadczyło Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. we Włodawie. W tym okresie miesięczny łączny koszt odbioru i transportu to kwota brutto ok. 129,6 tys. zł, co w przeliczeniu na jednostki obmiarowe wynosi średnio ok. 280 zł/Mg.

Związek, korzystając z uprawnień art. 6 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz. 19), do czasu obowiązywania umów na transport tj. do dnia 31 maja 2021 r. realizuje odbiór odpadów w podziale na dwie frakcje,

### **Przetwarzanie.**

Wyznaczonym przez sejmik województwa lubelskiego RIPOK-iem do przetwarzania odpadów komunalnych z terenu gmin należących do związku jest Zakład Zagospodarowania Odpadów MZC Sp. z o.o. we Włodawie. Zakład powstał w 2013 roku jako zakład budżetowy związku, a w 2016 r. przekształcono go w spółkę prawa handlowego. Jest jedną z trzech instalacji regionalnych regionu centralno-wschodniego województwa lubelskiego.

W 2018 roku nie przeznaczono do składowania żadnych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gmin członkowskich, oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych

## Potrzeby inwestycyjne

Potrzeby inwestycyjne związku w obrębie gospodarowania odpadami komunalnymi wynikają ze statusu organu zarządzającego instalacją RIPOK. Instalacja wybudowana w 2013 r. nakładem ok. 13 mln. zł jest niewielką instalacją MBP (z możliwością składowania balastu) o łącznej wydajności ok. 40 Mg/dobę. Ze względu na dynamicznie zmieniające się uwarunkowania prawne, techniczne i rynkowe instalacja wymaga w zasadzie ciągłego inwestowania w obrębie nowych technologii jak i odtwarzania istniejącej infrastruktury. W 2017 r. spółka rozpoczęła realizację projektu inwestycyjnego współfinansowanego ze środków UE w ramach RPO, którego celem jest dostosowanie lubelskich RIPOK-ów do aktualnych wymagań formalno-prawnych. W 2018 r. wydatkowano w spółce na ten cel 1,2 mln. zł. Łączny koszt przedsięwzięcia przypadający na Włodawską instalację to kwota ponad 3 mln. zł, przy zaangażowaniu własnym ok 33%. Proces inwestycyjny rozłożony jest na lata 2017 – 2020.

Związek zamierza również rozbudować istniejące składowisko odpadów z wyodrębnieniem w nim składu azbestu. Przedsięwzięcie to nie uzyskało na razie akceptacji zarządu województwa lubelskiego i nie zostało wpisane do planu inwestycyjnego WPGO 2022, nie mniej zarząd związku podtrzymuje zamiar wdrożenia tego działania do kolejnej edycji planu.

# Analiza aktualnej sytuacji prawnej i ekonomicznej dot. rynku odpadów i funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi

I. Od 1 lipca 2017 r. na rynku polskim funkcjonuje zunifikowany Wspólny System Segregacji Odpadów (WSSO) wdrażany w oparciu o przepisy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz. 19).

Głównym założeniem systemu jest zbieranie u źródła i odbiór odpadów komunalnych w podziale na cztery główne frakcje + odpady zmieszane:

**PAPIER** (kolor niebieski),

**METALE I TWORZYWA SZTUCZNE** (kolor żółty)

**SZKŁO** (kolor zielony)

**BIO** (kolor brązowy).

**ZMIESZANE** (kolor czarny)

Nadrzędnym celem wdrożenia tego systemu jest ograniczenie składowania odpadów oraz podniesienie wskaźnika recyklingu, czyli maksymalizacji ponownego wykorzystania materiałów odpadowych.

Na terenie gmin należących do Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie funkcjonuje nadal dotychczasowy, dwufrakcyjny system zbierania odpadów. Czynimy tak wykorzystując fakt, iż związek mając zawarte w wyniku przetargu umowy na odbiór odpadów na okres do maja 2021 roku, skorzystał z prawnej możliwości (§ 6 ust. 3 przytoczonego wyżej Rozporządzenia) przesunięcia terminu wdrożenia nowego systemu do czasu trwania tychże umów. Dodatkowym argumentem przemawiającym za utrzymaniem obecnego sposobu zbierania jest fakt, iż związek posiadając własną instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (MBP) o statusie RIPOK, osiąga wymagane prawem wskaźniki recyklingu przy obecnym dwufrakcyjnym systemie zbierania. W 2018 roku osiągnęliśmy ten wskaźnik na poziomie **ok. 71 %** przy aktualnie wymaganym 30%, a który docelowo w 2020 r. ma wynosić 50% wagowo. Ponadto przy założeniu, że nowy system zbierania będzie zdecydowanie droższy (doświadczenia innych gmin, które już wdrożyły system, wskazują na wzrost ok. 30%) ze względu na zwiększone koszty odbioru i transportu, co wpłynie niewątpliwie na podniesienie wysokości opłaty, uzasadnionym staje się maksymalne wydłużenie terminu jego wdrożenia. Przeszkodą w utrzymaniu dotychczasowego systemu zbierania może się jednak stać nowela ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, będąca w końcowej fazie procesu legislacyjnego. Procedowany projekt zmiany ustawy zakłada m.in. obowiązek uchwalenia przez gminy nowych regulaminów utrzymania czystości, opartych na przepisach znowelizowanej już ustawy, w terminie 12 m-cy od dnia wejścia w życie tych przepisów. Spowoduje to, że mimo trwających umów będziemy je musieli rozwiązać i wdrożyć nowy system prawdopodobnie już w połowie 2020 roku. Do tego projekt ustawy zakłada wprowadzenie zakazu przetwarzania w spalarniach odpadów pochodzących z gmin, które nie wdrożyły nowego, czyt. droższego systemu segregacji. Zakaz ten może dodatkowo utrudnić i podrożyć koszty przetwarzania.

II. Począwszy od 2016 roku w dość dynamicznym stopniu wzrastają koszty przetwarzania odpadów, szczególnie tych pochodzących ze wstępnego przetworzenia w instalacji MBP. Odpady będące pozostałością z sortowania, które nie podlegają ze względu na normy i przepisy prawa składowaniu, przekazywane są do dalszego przetwarzania poprzez termiczne przekształcanie w lokalnej cementowni. Koszt takiej usługi wzrasta w ostatnich latach dość dynamicznie ze średniorocznym przyrostem ponad 50%. Wzrasta też drastycznie w ostatnich latach tzw. opłata środowiskowa za składowanie odpadów, i tak oto do 2017 roku wynosiła 24,15 zł, w roku 2018 już 140 zł, by do roku 2020 wzrosnąć do 270 zł/Mg. Przy jednoczesnym spadku cen na wyselekcjonowane surowce, zakład nasz jak i wszystkie inne w regionie, odnotowuje dynamiczny wzrost kosztów przetwarzania odpadów.

III. Rynek odpadów, również komunalnych, jest zdynamizowany przez podmioty będące dużymi przedsiębiorstwami, które wykorzystując aktualne uwarunkowania prawne, m.in.:

a) zdolność do międzynarodowego transportu odpadów,

b) błędną politykę samorządów województw w latach 2014 do 2017 zakresie prawnego blokowania (WPGO) rozwoju rynku termicznego przekształcania odpadów

doprowadziły do sytuacji, że samorzady lokalne - gminne zostały, mimo jakoby działającego rynku, skazane na monopol regionalny w obszarze przetwarzania odpadów.

IV. Przepisy ustawy zobowiązują gminy i ich związki do finansowania kosztów funkcjonowania systemów gospodarki odpadami wyłącznie ze środków pochodzących z tzw. opłat śmieciowych oraz sprzedaży surowców. Tak więc systemy gospodarki odpadami komunalnymi winny się same finansować. Zatem w kontekście przedstawionych wyżej regulacji prawnych oraz zaistniałych w ich wyniku sytuacji rynkowych rysuje się nieuchronność dalszych podwyżek opłat za gospodarowanie odpadami wnoszonych przez mieszkańców. Wprawdzie w planie finansowym związku na 2019 rok nie założono jeszcze podwyżki opłaty, ale dynamika ostatnich miesięcy pokazuje, że może być trudno utrzymać to założenie do końca roku, mimo odroczonego terminu wdrożenia pięciofrakcyjnej zbiórki u źródła.